

## ความคิดเห็นต่อร่างพ.ร.บ.สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ...<sup>1</sup> (รับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ 5-20 กันยายน 2561)

เครือข่ายพลเมืองเน็ต 20 กันยายน 2561

### 1. ความเป็นอิสระของคณะกรรมการและสำนักงาน

เพื่อให้มีความชัดเจนเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การถือหุ้นหรือลงทุนของสำนักงาน เสนอแก้ไขมาตรา 7  
วรรค 1 (4) จากร่างปัจจุบันที่ระบุว่า

- (4) ถือหุ้น เข้าเป็นหุ้นส่วน หรือเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นในกิจการที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ของสำนักงาน

เป็น

- (4) ถือหุ้น เข้าเป็นหุ้นส่วน หรือเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นในกิจการที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ของสำนักงาน และไม่ทำให้เกิดผลประโยชน์ขัดแย้งหรือกระทบการปฏิบัติการกิจตามมาตรา 6 (6) และมาตรา 6 (7) ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม

### 2. การ(ไม่)สนับสนุนการรวมตัวของคนทำงาน การคุ้มครองแรงงาน และการประกันสังคม

- กฎหมายการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ มักเขียนลอกแบบตามกันเรื่องการไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายเกี่ยวกับการรวมตัวกันของคนทำงาน การคุ้มครองแรงงาน และการประกันสังคม ซึ่งส่งผลให้สิทธิแรงงานและระบบการประกันสังคมอ่อนแอลง
- ร่างพ.ร.บ.สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์นี้ ก็คัดลอกมาแบบเดียวกัน ในวรรค 3 ของมาตรา 5 ซึ่งระบุว่า
  - กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน
- แม้จะมีการกำหนดว่าพนักงานจะต้องได้รับ “ประโยชน์ตอบแทน” ไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายที่เกี่ยวข้อง แต่ “ประโยชน์ตอบแทน” ดังกล่าว ก็ไม่ใช่สิทธิ เช่นไม่รวมถึงการรวมตัวในลักษณะแรงงานสัมพันธ์ และการยกเว้นไม่เอากฎหมายมาใช้บังคับก็ทำให้ไม่สามารถเข้าถึงกลไกคุ้มครองตามกฎหมายนั้นๆ ได้
- ประเด็นนี้ไม่เพียงเฉพาะร่างพ.ร.บ.ฉบับนี้เท่านั้น แต่ฝากให้ผู้จะมีส่วนในการร่างกฎหมายต่างๆ ในอนาคต ทั้งจากกระทรวง จากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สภาผู้แทนราษฎร

<sup>1</sup> <http://lawamendment.go.th/index.php/laws-independent-entity/item/1296-5-20-2561>

และหน่วยงานอื่น พิจารณาถึงความจำเป็นในการยกเว้นไม่เอากฎหมายหลักประกันสิทธิ และการส่งเสริมคนทำงานเหล่านี้มาใช้บังคับ โดยหากมีความจำเป็นเฉพาะเรื่องใดก็ให้ พิจารณายกเว้นเป็นรายมาตราของแต่ละกฎหมายตามความเหมาะสม ไม่ใช่ยกเว้นไปทั้ง ฉบับ

- รัฐธรรมนูญ หมวด 3 สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย ระบุว่า
  - มาตรา 27 บุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมาย มีสิทธิและเสรีภาพและได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายเท่าเทียมกัน  
[..]  
บุคคลผู้เป็นทหาร ตำรวจ ข้าราชการ เจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ และพนักงานหรือ ลูกจ้างขององค์กรของรัฐย่อมมีสิทธิและเสรีภาพเช่นเดียวกับบุคคลทั่วไป เว้นแต่ที่จำกัดไว้ในกฎหมายเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการเมือง สมรรถภาพ วิทย หรือจริยธรรม
- รัฐธรรมนูญ หมวด 6 แนวนโยบายแห่งรัฐ ระบุว่า
  - มาตรา 74 รัฐพึงส่งเสริมให้ประชาชนมีความสามารถในการทำงานอย่างเหมาะสม กับศักยภาพและวัยให้มิ้งานทำ และพึงคุ้มครองผู้ใช้แรงงานให้ได้รับความปลอดภัยและมีสุขอนามัยที่ดีในการทำงาน ได้รับรายได้ สวัสดิการ การ ประกันสังคม และสิทธิประโยชน์อื่นที่เหมาะสมแก่การดำรงชีพ และพึงจัดให้มีหรือ ส่งเสริมการออมเพื่อการดำรงชีพเมื่อพ้นวัยทำงาน  
รัฐพึงจัดให้มีระบบแรงงานสัมพันธ์ที่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการ ดำเนินการ
- ประเด็นนี้เป็นประเด็นหลักการพื้นฐานตามรัฐธรรมนูญที่ทุกฝ่ายจะต้องสนับสนุน กฎหมาย ใดที่มีโอกาสสร้างใหม่หรือแก้ไขปรับปรุง ก็ควรสนับสนุนให้ไปในทิศทางที่ส่งเสริมหลักการ พื้นฐานดังกล่าวนี้